

Provincie Fryslân
College van Gedeputeerde Staten
Postbus 20120
8900HM LEEUWARDEN

IBAN NL 58 INGB 0666 0285 24
BIC INGBNL2A

KvK nr. 40516730

Datum 15 januari 2019
Behandeld door Arjen Kok | a.kok@natuurmonumenten.nl
Telefoonnummer 06 30440982
Ons kenmerk AK 2019-002
Onderwerp VVGB Zandwinning IJsselmeer

Geachte College van Gedeputeerde Staten,

Op 11 september 2018 is door de Provincie Fryslân, inzake zandwinning Smals – IJsselmeer, een zogenaamde Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgegeven (kenmerk 01569835) aan het College van B&W van de gemeente De Fryske Marren (DFM) op grond van de Wet natuurbescherming. Deze VVGB is voor DFM noodzakelijk om de omgevingsvergunning af te kunnen geven. B&W kan pas een omgevingsvergunning afgeven nadat de gemeenteraad de noodzakelijke wijziging van het bestemmingsplan heeft vastgesteld. Dat moet nog gebeuren.

Ik moet constateren dat de VVGB door de Provincie Fryslân:

1. Onterecht is afgegeven
2. Veel te vroeg is afgegeven

Ad 1:

Recent is het “rapport Veeken” gepubliceerd, getiteld: Notitie over het Milieueffectrapport (MER) en de Passende Beoordeling Industriezandwinning IJsselmeer plus diverse aanvullingen 2015-2018, dd 21 december 2018. Dit rapport (als bijlage bijgevoegd) is opgesteld door onafhankelijk MER-deskundige drs. J.M.M. Veeken.

Het rapport is helder en duidelijk. Zowel procedureel als inhoudelijk zijn er de nodige bedenkingen. Procedureel bijvoorbeeld ten aanzien van de rol van de Commissie voor de effectrapportage (Cie-MER) bij de advisering over het MER. De CieMER constateerde tekortkomingen in het MER. De aanpassingen van het MER nadien zijn nimmer aan de Cie-Mer voorgelegd, zodat er geen zekerheid is dat de tekortkomingen zijn opgelost. Dit wordt onderschreven door de secretaris-directeur van de Cie-MER zelf (zie afschrift van mail).

Inhoudelijk bijvoorbeeld: significante effecten op Natura 2000-doelsoorten zijn niet uit te sluiten. Nu die significante effecten niet zijn uit te sluiten had een ADC toets doorlopen moeten worden.

Ad 2:

Nu pas, in het 1^e kwartaal van 2019 zal de gemeenteraad pas een beslissing nemen over de aanpassing van het bestemmingsplan. Daarna kan het College van B&W een omgevingsvergunning afgeven, waar uw VVGB noodzakelijk voor is. Maar tussen mei 2018 en nu is er op juridisch vlak het nodige gebeurd.

- In het VVGB worden alle “building with nature” activiteiten op en rondom het industrie-eiland als positief bestempeld. Op 25 juli 2018 heeft het Europese Hof een uitspraak gedaan in de zaak Grace (zaak C164/17, ECLI:EU:C:2018:593) waaruit blijkt, dat ook in Vogelrichtlijngebieden de grens tussen mitigatie en compensatie is aangescherpt. Gevolg is, dat alle aanleg van oevers en schelpenbanken bij het eiland voor de zandwinning niet tot de mitigatie gerekend mogen worden. Het is dus compensatie maar daar kom je pas aan toe als je eerste gekeken hebt naar alternatieven en dwingende redenen van groot openbaar belang. Die toets (ADC) is niet gedaan door Smals.
- Recent, 7 november 2018, is er de uitspraak van het Hof in de PAS-zaken (zaken C-293/17 en C-294/17, ECLI:EU:C:882), waardoor de stikstofdepositie van de aanleg en het gebruik (scheepstransport) opnieuw beoordeeld moet worden. Die stikstofdepositie blijft voor dit project mogelijk onder de 0,05 mol/ha voor de stikstofgevoelige gebieden, maar het Hof heeft het gebruik van zo'n ondergrens aanzienlijk beperkt. Daar moet de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) nog een oordeel over geven. De verwachting is echter, dat als gevolg van het onbepaalde aantal projecten dat beneden zo'n ondergrens mogelijk is de ABRvS tot het oordeel zal komen, dat de bestaande regeling uit de PAS niet gehandhaafd kan blijven. Voor het project Zandwinning IJsselmeer betekent dit, dat de stikstofdepositie opnieuw beoordeeld zal moeten worden en dat het niet zeker is dat significant effecten als gevolg van stikstofdepositie zijn uitgesloten.

U kunt uw verklaring van geen bedenkingen intrekken of wijzigen en op grond van artikel 2.29 van de Wabo het college van B&W verzoeken om hun voorgenomen besluit tot verlening van een omgevingsvergunning daar op aan te passen. Gezien de onvolkomenheden en de recente jurisprudentie is daar mijns inziens voldoende aanleiding toe. Wij verzoeken u de VVGB in te trekken dan wel te wijzigen.

Wij zullen de aanvrager van de VVGB, in dit geval het College van B&W van de gemeente De Fryske Marren, daartoe tevens een verzoek doen om dit eveneens bij u aanhangig te maken.

Met vriendelijke groet,



Arjen Kok
Provinciaal Ambassadeur

Bijlagen:

- Rapport Veeken, dd. 21-12-2018
- Mailafschrift secretaris directeur Cie MER

Een afschrift van deze brief is gestuurd naar de leden van Provinciale Staten